



YURISPRUDENSIYA

HUQUQIY ILMIY-AMALIY JURNALI

MAXSUS SON

MUNDARIJA

12.00.01 – DAVLAT VA HUQUQ NAZARIYASI VA TARIXI. HUQUQIY TA'LIMOTLAR TARIXI

- 6 NURATDINOVA ILMIRA MURATBAYEVNA**
Inson huquqlarini ta'minlashda qonun ustuvorligining ahamiyati
- 14 AMINOV DALERJON ALISHER O'G'LI**
Norma ijodkorligi tushunchasi va uning huquq tizimidagi o'rni
- 20 ГУЛЯМОВ ФИРУЗ РАВШАНОВИЧ**
Совершенствование антикоррупционной экспертизы проектов для принятия законов прямого действия
- 32 ПАЛАЧЕВА МАДИНА БАХТИЁР КИЗИ**
Актуальные проблемы государственной политики в сфере законодательных гарантий прав человека
- 40 БУРХОНОВ ШОХРУХБЕК ШУХРАТБЕК УГЛИ**
Особенности и отличительные черты правовой культуры на современном этапе развития
-
- 46 ASHUROV DILSHOD RUSTAMOVICH**
Yangi O'zbekistonning nufuzi yuksalishida yangi notariatning o'rni
- 51 YUSUPOV SHERZOD ALISHEROVICH**
O'zbekiston Respublikasi Bosh vazirining Konstitutsiyaviy-huquqiy maqomi
- 59 NURMAMATOVA NOILA DONIYOROVNA**
Fuqarolar va yuridik shaxslar tomonidan konstitutsiyaviy sudlov organiga murojaat etishning nazariy va qiyosiy-huquqiy tahlili
- 67 АЗИМОВА НИЛУФАР ПУЛАТЖАНОВНА**
Совершенствование правового механизма оценки эффективности деятельности органов государственной власти в Узбекистане
- 77 JAHONOV SHOHRUH SHUHRAT O'G'LI**
Ommaviy axborot vositalari tomonidan jamoatchilik nazoratini ta'minlashda ayrim xorijiy davlatlar tajribasi
- 85 PARPIXO'JAYEV NUSRATULLO NIG'MATULLO O'G'LI**
Xalq deputatlari kengashlari qarorlarini qabul qilish ochiqligini ta'minlashning huquqiy masalalari

12.00.02 – KONSTITUTSIYAVIY HUQUQ. MA'MURIY HUQUQ. MOLIYA VA BOJXONA HUQUQI

- 93 KOCKINOVA HOLIDAXON MAKСУДАЛИ KIZI**
Особенности оценки эффективности органов местного самоуправления
- 101 NASRETDINOVA OLTINOY PO'LATOVNA**
Davlat hokimiyati organlari rahbarlari faoliyati samaradorligiga ta'sir etuvchi omillar
- 107 SALAYDINOV UMID MUHIDDIN O'G'LI**
Prokuratura organlari va vakillik organlarining o'zaro munosabatlari bo'yicha xalqaro tajribaning tahlili
- 112 QOSHJANOVA DARIXA SMETOVNA**
Ma'muriy organlarning qarorlari ustidan shikoyat qilish tushunchasi, o'ziga xos xususiyatlari
- 120 ATADZHANOV TIMUR ATABAEBICH**
Критерии оценки деятельности партийных групп представительных органов государственной власти на местах

12.00.03 – FUQAROLIK HUQUQI.
TADBIRKORLIK HUQUQI.
OILA HUQUQI.
XALQARO XUSUSIY HUQUQ

- 129 QO'CHQOROV ABBOSJON BAHROMJON O'G'LI**
Muallifning mulkiy huquqlarini jamoaviy boshqaruvchi tashkilotlarning huquqiy maqomi: O'zbekiston va xorij misolida
- 135 RASULOV ASLIDDIN NURIDDINJON UGLI**
Вопросы либерализации деятельности СМИ в условиях развития Республики Узбекистан
- 141 SOBITXONOV JOXONGIR ZUNNURXON Y'GLI**
Ислом банклари ва улар томонидан кўрсатиладиган хизматларнинг ўзига хос жиҳатлари
- 151 UTAYEVA MOHIPARI SHAXRIYOROVNA**
Raqamli bozorda ustun (monopol) mavqeni suiiste'mol qilish muammolari: xorijiy tajriba
- 158 NAEEM ALLAH RAKHA**
Governance of digital economy

12.00.04 – FUQAROLIK PROTSESSUAL
HUQUQI.
XO'JALIK PROTSESSUAL HUQUQI.
HAKAMLIK JARAYONI VA MEDIATSIYA

- 163 NORBOYEV JO'RABEK ERKIN O'G'LI**
Fuqarolik sudlarida nizolarni hal qilishda qonuniy vakillik: maqomi, asoslari va tartibi
- 170 XOLIQOV SHOHRUX IKROMALI O'G'LI**
Xorijiy davlatlarda oilaviy mediatsiya institutining qiyosiy huquqiy tahlili

12.00.08 – JINOYAT HUQUQI.
HUQUQBUZARLIKLARNING OLDINI
OLISH. KRIMINOLOGIYA.
JINOYAT-IJROIYA HUQUQI

- 178 **ABDURAYIMOV SARDORJON QAHRAMON O'G'LI**
Shaxsning aybdorlik masalasini hal qilmasdan
jinoyat ishini tugatish tartibi
- 183 **TILLAYEV DO'STMUHAMMAD NE'MATJON O'G'LI**
Jazo tayinlashning umumiy asoslari: tahlil va taklif
- 190 **DJUMABAYEVA GULNAZA DJANABAYEVNA**
Voyaga yetmaganlar jinoyatchiligida jinoyatchi
shaxsining umumiy tavsifi
- 195 **МАМАДЖАНОВА САБИНА УЛУГБЕК КИЗИ**
Ответственность за stalking в некоторых
зарубежных странах
- 204 **СУЛТОНОВА ЛОБАР МАМАРАЙИМ КИЗИ**
Институт освобождения несовершеннолетних
от уголовной ответственности или наказания
в англосаксонской правовой семье

12.00.10 – XALQARO HUQUQ

- 213 **МУСУРМАНОВ ИСКАНДАР УБАЙДУЛЛАЕВИЧ**
Некоторые правовые вопросы применения
блокчейн-технологий в международной торговле
- 226 **АБДУЖАББОРОВА ФАРЗОНА**
Проблемы миграции Европы в современных
условиях

12.00.12 – KORRUPSIYA MUAMMOLARI

- 233 **SHAXRIYOROV HAMIDULLA SHUXRAT O'G'LI**
Korrupsiyaga oid jinoyatlar uchun javobgarlikka
tortish masalalari bo'yicha amaldagi qonunchilik
muammolari
- 241 **ХАМРАЕВА НОДИРА ГАНДЖАБАЙ КИЗИ**
Некоторые аспекты пенализации уголовных
наказаний за коррупционные преступления
юридических лиц

UDC: 342.5(045)(575.1)

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРТИЙНЫХ ГРУПП ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

Атаджанов Тимур Атабаевич,
магистрант Ташкентского государственного
юридического университета
e-mail: tatadjanov@inbox.ru
ORCID: 0000-0003-3125-7207

Аннотация. В Республике Узбекистан осуществляются меры по усилению роли политических партий, активизации их деятельности. В статье 100 Конституции Республики Узбекистан были закреплены конституционные гарантии полномочий органов местной власти. К сожалению, роль политических партий в деятельности органов государственной власти на местах не является эффективной, что обусловлено разными причинами. В данной статье были критически проанализированы нормы национального законодательства о партийных группах. Основная цель статьи заключается в анализе критериев оценки деятельности партийных групп. В качестве методов исследования были использованы статистический, сравнительно-правовой метод и метод обобщения научных исследований ученых. С учетом проведенного анализа была выявлена необходимость осмысления теоретических и практических основ института партийных групп в Республике Узбекистан в целях совершенствования правовых основ указанного института. По итогам исследования были сделаны выводы касательно повышения эффективности деятельности партийных групп в органах государственной власти на местах. Эти предложения могут быть использованы при разработке проектов нормативно-правовых актов деятельности органов исполнительной и представительной власти на местах, стратегических документов по развитию и дальнейшему реформированию института Кенгашей народных депутатов. Выводы исследования помогут определить перспективы реформ в сфере усиления роли политических партий при формировании органов государственной власти на местах.

Ключевые слова: государственная власть на местах, политическая партия, партийная группа, депутатский корпус, представительные органы, избиратели.

MAHALLIY DAVLAT HOKIMIYATI VAKILLIK ORGANLARINING SIYOSIY PARTIYA GURUHLARI FAOLIYAT SAMARADORLIGINI BAHOLASH MEZONLARI

Atadjanov Timur Atabayevich,
Toshkent davlat yuridik universiteti magistranti

Annotatsiya. O'zbekiston Respublikasida siyosiy partiyalarning rolini kuchaytirish va ularning faoliyatini kuchaytirish bo'yicha chora-tadbirlar amalga oshirilmoqda. O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 100-moddasida mahalliy hokimiyat organlari vakolatlarining konstitutsiyaviy kafolatlari mustahkamlangan. Afsuski, mahalliy davlat hokimiyati organlari faoliyatida siyosiy partiyalarning roli samarali emas, bu turli sabablarga bog'liq. Ushbu maqolada partiya guruhlariga oid milliy qonunchilik normalari tanqidiy tahlil qilindi. Maqolaning asosiy maqsadi partiya guruhlari faoliyatini baholash mezonlarini tahlil qilishdan iborat. Tadqiqot usullari sifatida statistik, qiyosiy-huquqiy usullari va olimlarning ilmiy tadqiqotlarini umumlashtirish usuli qo'llanildi. Tahlillarni hisobga olgan holda,

mazkur institutning huquqiy asoslarini takomillashtirish maqsadida O'zbekiston Respublikasidagi partiya guruhleri institutining nazariy va amaliy asoslarini tushunish zarurligi ochib berildi. O'rganish natijalari asosida mahalliy davlat hokimiyati organlaridagi partiya guruhleri faoliyati samaradorligini oshirishga doir xulosalar ishlab chiqildi. Ushbu takliflardan mahalliy ijro va vakillik hokimiyati organlari faoliyatining normativ-huquqiy hujjatlari, xalq deputatlari Kengashi institutini rivojlantirish va yanada isloh qilish bo'yicha strategik hujjatlar loyihalarini ishlab chiqishda foydalanish mumkin. Tadqiqot xulosalari mahalliy davlat hokimiyati organlarini shakllantirishda siyosiy partiyalarning o'rnini mustahkamlash sohasidagi islohotlar istiqbollari belgilab berishi mumkin.

Kalit so'zlar: mahalliy davlat hokimiyati, siyosiy partiya, partiya guruhleri, deputatlar korpusi, vakillik organlari, saylovchilar.

CRITERIA FOR EVALUATING THE ACTIVITIES OF PARTY GROUPS OF REPRESENTATIVE BODIES OF STATE POWER IN THE FIELD

Atadjanov Timur Atabayevich,
Master's Student at Tashkent State University of Law

Abstract. Measures are being taken in the Republic of Uzbekistan to strengthen the role of political parties and intensify their activities. Article 100 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan enshrined constitutional guarantees of the powers of local authorities. Unfortunately, the role of political parties in the activities of local public authorities is not effective, which is due to various reasons. In this article, the norms of national legislation on party groups were critically analyzed. The main purpose of the article is to analyze the criteria for evaluating the activities of party groups. The statistical, comparative-legal method and the method of generalization of scientific research of scientists were used as research methods. Taking into account the analysis, the necessity of understanding the theoretical and practical foundations of the institute of party groups in the Republic of Uzbekistan in order to improve the legal foundations of this institute was revealed. Based on the results of the study, conclusions were drawn regarding the improvement of the effectiveness of the activities of party groups in local government bodies. These proposals can be used in the development of draft normative legal acts regarding the activities of local executive and representative authorities, and strategic documents on the development and further reform of the institute of Kengashes of People's Deputies. The conclusions of the study can determine the prospects for reforms in the field of strengthening the role of political parties in the formation of local government bodies.

Keywords: local government, political party, party group, deputy corps, representative bodies, voters.

Введение

В мире политические партии работают не только в рамках своих программ, но и в деятельности центральных государственных органов, а также органов представительной власти на местах. Происходящие глобальные изменения в жизни общества и все более углубляющиеся проблемы обеспечения прав и свобод человека ставят новые задачи перед политическими партиями с различными политическими идеологиями. Совершенствование в нашей стране законодательства в этой сфере на основе изучения зарубежного опыта политических партий в государственной власти, особенно их участия в местных органах власти, правовых представлений, сформировавшихся в мировых общественных науках на этот счет, а также норм международного права, является одним из актуальных вопросов на сегодняшний день.

Проведен ряд научных исследований по вопросам участия политических партий в местных представительных органах государственной власти в мире, включая внедрение принципа разделения властей на местном уровне и системы взаимного регулирования и балансирования между ними, роль и участие политических сторон в решении социально-экономических проблем.

В нашей республике осуществляются широкомасштабные меры по обеспечению участия партийных групп в местных представительных органах, повышению их позиций в системе государственной власти и широкому использованию института парламентских и парламентских расследований. Первостепенное значение имеет вопрос усиления роли групп политических партий в деятельности местных Кенгашей народных депутатов, в частности расширения их полномочий в сфере контроля за деятельностью местных исполнительных органов власти. Поэтому крайне важно усовершенствовать организационно-правовую базу участия политических партий в деятельности представительных органов местной государственной власти и привести законодательство в этом отношении в соответствие с международными стандартами.

В Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы в качестве второй цели указано превращение Кенгашей народных депутатов в основное звено в решении имеющихся в регионах проблем [5]. Решение данных задач требует усиления роли политических партий, которые являются флагманом государственной власти. В свою очередь именно местные органы власти, являясь конституционным органом [1], реализуют власть политических партий, которые формирует их в установленном порядке.

Материалы и методы

В настоящей статье наряду с общенаучными методами были использованы статистический, сравнительно-правовой методы и метод обобщения научных исследований ученых.

В рамках обобщения научных исследований ученых были исследованы мнения таких научных деятелей, как Н. Азизов, И. Беков, Д. Бекчанов, С. Бердикулов, А. Дадашева, Ш. Джалилов, Б. Джамиев, Г. Исмаилова, Г. Маликова, Ш. Мамадалиев, А. Махмудов, С. Муратаев, Х. Одилкариев, Я. Олломов, Д. Раззоков, Х. Рузметов, К. Умидуллаев, А. Янгибаев, О. Хусанов и другие.

Ученые зарубежных стран М. Горный, М. Егорова, Ф. Кароцци, В. Мейтус, В. Мокрый, Б. Мухамеджанов, А. Николаев, А. Постников, Л. Репетто, Ж. Скотт, Ж. Уиллс, Ю. Фененко, С. Штокало, З. Захариев, В. Чуманова и другие также изучали вопросы, связанные участием политических партий в деятельности органов представительной власти на местах.

Результаты исследования

В рамках анализа соответствующей литературы о критериях оценки эффективности деятельности политических партийных групп представительных органов государственной власти на местах, эти критерии можно привести в качестве:

критериев оценки деятельности партии: участие в заседаниях фракций, советов, комиссий; участие в работе политических советов; участие в исполнении решений политических советов и вышестоящих органов партии; участие в работе фракции (группы), созданной в местном представительном органе власти; обеспечение выполнения решений, принятых на общем собрании акционеров; участие в избирательных кампаниях, которые проходят в местные представительные органы; отбор кандидатов на вакантные должности депутатов представительных органов власти, а также состав Политического совета для участия в первичном голосовании политических партий; представление кандидатов на вакантные должности депутатов представительных органов власти в партийных и общественных организациях организаций; участие в предвыборной кампании кандидата;

критериев оценки участия населения в общественной деятельности: информирование населения о политике партии в общественно-политической, социальной и экономической жизни; проведение пропагандистской работы на встречах с избирателями, ветеранами, пенсионерами, профсоюзами, молодежными организациями, общественными объединениями, сторонниками партии; информирование населения об их деятельности в сотрудничестве со средствами массовой информации;

критериев оценки участия представительных органов местной государственной власти в законотворческой деятельности: анализ и обобщение мнений, обращений по вопросам общественно-политической и экономической жизни, решений избирателей, общественных организаций и органов местной государственной власти; представление мнений, обращения

представительных и исполнительных органов власти по вопросам общественно-политического, социально-экономического; участие в разработке законов и других нормативных правовых актов; участие в голосовании по принятию нормативно-правовых актов в соответствующих представительных органах, исходя из решения общего собрания фракции (группы); анализ реализации инициатив, изложенных и реализованных в законе и нормативных-нормативно-правовые акты; контроль за исполнением нормативно-правовых актов;

критериев оценки выполнения поручений центральных органов партии: участие в партийных мероприятиях; участие в публичных мероприятиях; участие в реализации проектов, выдвинутых партией на соответствующей территории, и ее результатах; отбор кандидатов в члены партии и обеспечение увеличения числа членов партии членов; участие в формировании первичных организаций; участие в мероприятиях, направленных на повышение репутации и рейтинга партии в соответствующих регионах; вовлечение молодежи и их организаций в партийные мероприятия; выполнение запросов избирателей; работа с обращениями граждан.

Анализ результатов исследования

Масштабы и перспективы проводимых реформ неразрывно связаны с изменениями, происходящими в жизни государства и общества, а также с их активным участием в процессе обновления, народа, в частности, политических партий, направленных на выражение своей воли на уровне власти. Однако такое участие подразумевает не только отсутствие активности в избирательном процессе, но и отражение воли общественности в представительных органах власти, в том числе на местном уровне, а также участие в процессе принятия решений. Сложившаяся ситуация требует особого внимания к вопросу эффективного участия политических партий в принятии управленческих решений в представительных органах местного самоуправления.

Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев в своем Послании Олий Мажлису 22 декабря 2017 года коснулся деятельности местных представительных органов. Глава нашего государства высказал ряд критических мнений о работе этих органов: «Если обратить внимание на отчеты, то кажется, что в деятельности местных Кенгашей есть позитивные сдвиги, но они отражаются только в цифрах, это не так. Нам нужен четкий результат, а не цифры. Когда ситуация в регионах изменится позитивно, если бюджет будет полностью выполнен, преступность снизится, будут созданы новые рабочие места, самое главное, если уровень жизни наших людей улучшится, можно будет дать положительную оценку деятельности местных Кенгашей. К сожалению, ни в одном районе деятельность Кенгаша народных депутатов организована не на образцовой основе».

Ряд развитых экономик мира, включая США, Японию, Южную Корею, Китай, Европу, основаны на открытости и прозрачности в муниципальных (представительных) органах власти, принятие оптимальных управленческих решений, а также внедрение «умных» управленческих технологий имеют особое значение [16, с. 24].

В рамках государственных программ по реализации реформ в области децентрализации Республика Узбекистан также ставит задачу поэтапного перехода к «умным» способам управления [4]. Желательно обратить внимание на ряд аспектов при выполнении этой задачи.

Важно наладить функционирование государственных органов как помощников народа, предпринимателей как деловых партнеров. Повышение открытости и прозрачности системы принятия управленческих решений напрямую связано с совершенствованием деятельности представительных органов местного самоуправления. Необходимо совершенствовать методы и методы, обеспечивающие тесное сотрудничество между представительными органами власти и органами исполнительной власти, поэтапный отказ от централизованного управления, а также отдельно разграничивать полномочия губернаторов в качестве главы исполнительной и представительной власти, что представляет собой большое значение. Это, в свою очередь, требует повышения роли партийных групп в принятии управленческих решений на областных, районных, городских Кенгашах народных депутатов.

Особым аспектом также является создание системы непрерывной оценки результатов участия политических партий в деятельности представительных органов местного самоуправления.

Что такое «умное» управление? На этот вопрос ответил Х. Одилкориев в своем научном труде, который в основном касался методов оценки деятельности хокимиятов [9, с. 85]. На наш взгляд, желательно использовать метод, показанный ученым, то есть метод SMART, также при непрерывной оценке результатов деятельности партийных групп в представительных органах местной государственной власти. По его словам, цель должна быть четкой (конкретной), измеримой (measurable), приемлемой (accepted), реалистичной (realistic [21, с. 175]), зависящей от времени (time-dependent [22, с. 20]). На основе передового зарубежного опыта внедрения критериев оценки деятельности групп политических партий в представительных органах регионального, районного и муниципального местного самоуправления [18, с. 48], современных методов и моделей, широко используемых в развитых странах мира («Индекс открытости» [17, с. 100], определение по конечным результатам, оценка эффективности на основе непосредственных результатов, оценки актуальности [19, с. 13], желательно эффективно использовать эти принципы.

Разработка теоретических и методологических основ внедрения «умной» управленческой технологии в представительных органах местного самоуправления, оценка деятельности представительных органов местного самоуправления является актуальным вопросом, и в связи с этим внедрение современных методов (управление качеством, индикативное планирование, аутсорсинг, краудсорсинг [20, с. 130]), направленных на требуется достижение точных результатов организации работы.

Юрист-ученый А. Махмудов в исследовательской работе «Совершенствование контрольной деятельности местных представительных органов в Республике Узбекистан» разработал следующие критерии оценки контроля депутатских групп политических партий, в частности, депутатов: обеспечение прав и законных интересов граждан на территории; высокий или низкий уровень нарушения закона на территории, в том числе состояние коррупции [7, с. 36].

Исследователь также указал, что большинство партийных групп в местных Кенгашей не воспользовались правом руководителя государственного органа, расположенного на соответствующей территории, вносить предложения по отчету или информации по вопросам своей деятельности на заслушивание на сессиях Кенгаша народных депутатов.

Эффективность деятельности местных представительных органов должна оцениваться в зависимости от степени защиты интересов граждан, социальных групп, населения и общества и государства. В этой связи комментарии исследователя А.Махмудова о критериях оценки эффективности деятельности местных представительных органов, в частности, депутатов, согласуется со взглядами российского ученого В.С.Касьянова, который проводил исследование по этому вопросу [7, с. 46]. В частности, по мнению этого ученого, разработать определенные критерии и показатели, определяющие эффективность их деятельности, можно после разработки конкретных нормативных актов представительного органа и деятельности депутата. Необходимо обратить внимание на следующие факторы, которые характеризуют концепцию *эффективности*: положительное отношение граждан к местному представительному органу; развитие социально-экономических сфер на соответствующей территории; сильное исполнение местного представительного органа [2]; наличие высококвалифицированного депутатского корпуса и местных служб [3]; наличие сильных партийных лидеров в представительном органе; полнота нормативно-правовых актов о деятельности представительного органа; эффективный контроль и т. д.

На данный момент можно считать следующие приметы, негативно влияющие на эффективность деятельности местных представительных органов и депутатов: недостаточная финансовая и материальная база [11, с. 20]; низкая квалификация депутатов и муниципальных служащих [13, с. 100]; коррупция; отрыв от избирателей; недостаточное формирование базы нормативных правовых актов [12, с. 34]; недостаточный престиж депутатов проявляется

политическими партиями в представительном органе [6, с. 90].

Ученый-юрист М.В. Назукина считает, что депутаты, работающие в местных представительных органах, должны обладать рядом качеств. В качестве таковых ученый показывает: честность, ответственность, открытость, наличие собственного мнения, профессионализм и компетентность, продвижение определенных инициатив для реализации интересов населения, активность и т. д. [8, с. 650]. Кенгаши народных депутатов как представительные органы конкретной территории участвуют в разработке и утверждении программ социально-экономического развития, нормативных правовых актов. Поэтому такая деятельность требует от депутатов широкого кругозора по различным аспектам развития и регулирования и соответствующей квалификации. Но кандидаты в депутаты местных представительных органов избираются не на основе квалифицированного выбора, а в результате общего голосования. Всеобщее голосование вместо него не всегда может быть сосредоточено на квалификации кандидатов.

На данный момент ученый-юрист А.К. Янгибаев придерживается иного подхода к критериям оценки эффективности деятельности политических партийных групп представительных органов местного самоуправления, отмечая, что оценка избирателями курса политических партий может быть эффективным средством влияния граждан на процесс формирования исполнительных органов государственной власти [15, с. 44].

Ученый К.Умидуллаев изучил теоретическую и правовую базу оценки эффективности деятельности местных исполнительных органов власти в Узбекистане. Он считает, что система оценки предусматривает политику, направленную на снижение уровня коррупции в государственном управлении и местных исполнительных органах, совершенствование сферы управления, обеспечение верховенства закона и прозрачности деятельности, а также достижение основных целей. По его мнению, система оценки определяет конкретные цели нормативных правовых актов и принимаемых мер. Это служит для их улучшения и повышения их качества. Процессы оценки, наряду с улучшением деятельности органов государственного управления, обеспечивают основу для принятия четких выводов о процессах [14, с. 33].

Ученый-юрист М.В. Назукина считает, что многие эксперты указывают на то, что для повышения эффективности представительных органов им необходимо разработать конкретные критерии оценки эффективности их деятельности. Эти критерии должны учитывать как качественные, так и количественные показатели деятельности представительного органа [8, с. 644]. По мнению ученого, такие критерии как: направление депутатских запросов и их разрешение; постоянное участие в местных Кенгашах и их комиссиях; защита интересов населения путем внесения предложений по различным вопросам и достижения их принятия в виде решения; регулярное проведение отчетных мероприятий в лицо того, что они сделали до того, как; проводить встречи с избирателями округа, принимать активное участие в общественной жизни округа и т. д.

На наш взгляд, вышеупомянутые ученые несколько узко подошли к критериям оценки эффективности деятельности политических партийных групп представительных органов местной государственной власти и сосредоточили внимание только на определенных аспектах их деятельности. Если принять во внимание тот факт, что деятельность партий охватывает сегодня практически все сферы жизни общества, а также то, что представительные органы государственной власти несут ответственность за принятие решений, которые носят негативный характер в соответствующих регионах, мы видим необходимость разработки критериев оценки эффективности деятельности. В рамках анализа соответствующей литературы о критериях оценки эффективности деятельности политических партийных групп представительных органов местного самоуправления эти критерии можно привести следующим образом.

1. Критерии оценки эффективности работы сторон:

- участие в заседаниях комиссий, комиссий и т. д.;
- участие в работе политических советов;

- участие в выполнении решений политических советов и вышестоящих органов партийных архивов;
 - участие в работе местных групп негодяев, организованных в представительном органе;
 - обеспечить выполнение решений, принятых на общем собрании фракции во время пленарного заседания представительного органа;
 - обеспечить влияние партии в органах представительства и исполнительной власти, защищать интересы партии в межпартийных дискуссиях;
 - участие в предстоящих местных избирательных кампаниях в представительные органы;
 - отбор кандидатов в состав Политического совета для участия в предварительном голосовании депутатов представительных органов политической партии, а также на вакантные места депутатов;
 - представление кандидатов на вакантные места депутатов партии представителей в общественных организациях и представление кандидатов партии представителей;
 - участие в избирательной кампании кандидата-кандидата.
2. Оценка участия в общественной деятельности:
- осведомленность о социально-политической, социальной и экономической политике партии;
 - проведение агитационно-пропагандистской работы на встречах с избирателями, ветеранами, пенсионерами, профсоюзами, молодежными организациями, общественными объединениями, сторонниками партии;
 - информировать общественность о своей деятельности в сотрудничестве со средствами массовой информации.
3. Оценка участия представительных органов местного самоуправления в законотворческой деятельности:
- вопросы политической и экономической жизни - изучение, анализ и обобщение мнений, обращений, решений избирателей, общественных организаций региона и органов местного самоуправления по вопросам политической и экономической жизни;
 - представлять мнения, обращения и запросы органов исполнительной власти по вопросам общественной, политической, социальной и экономической жизни и обсуждать их в представительных и исполнительных органах;
 - участие в разработке правовых актов и других нормативных актов;
 - участие в голосовании по принятию нормативно-правовых актов в соответствующих представительных органах ОИК на основании решения общего собрания фракции (группы);
 - анализ реализации закона о преследовании инициатив, изложенных и реализовано в нормативно-правовых документах;
 - контроль за исполнением соответствующих нормативно-правовых актов, принятых местными представительными органами на территориях.
4. Оценка деятельности центральных органов партии по обеспечению выполнения руководящих принципов:
- участие в мероприятиях партии;
 - участие в общественных мероприятиях;
 - участие в реализации проектов, выдвинутых стороной на территории, и результаты соответствующих действий;
 - отбор кандидатов в члены и обеспечение увеличения числа членов партии;
 - участие в формировании первичных организаций партии в соответствующих регионах;
 - организация партийных групп и местных фракций в представительных органах власти;
 - участие в мероприятиях, направленных на повышение репутации и рейтинга партии в регионах;
 - привлечение молодежи и их организаций к мероприятиям партии;
 - работа с коллективными и индивидуальными обращениями избирателей.

Выводы

На основе проведенного исследования в рамках настоящей статьи можно сделать следующие выводы. Разработка и внедрение критериев оценки эффективности деятельности политических партийных групп представительных органов местного самоуправления на основе современных требований важны для повышения эффективности деятельности политических партий, направленной на решение проблем местного самоуправления на более сбалансированном уровне между субъектами государственной власти:

во-первых, обеспечиваются необходимые организационные и правовые условия для активного участия политических партий в формировании представительных и исполнительных органов власти;

во-вторых, будут и далее совершенствоваться эффективные правовые рамки, определяющие и обеспечивающие подотчетность исполнительных органов и должностных лиц на местах перед политическими партиями, их партийными группами, которые имеют своих представителей в представительных органах государственной власти;

в-третьих, это служит созданию правовых рамок, которые дают возможность активно влиять на процесс обеспечения исполнения определенных предложений политических партий по решению проблем, выявленных в результате оценки эффективности деятельности групп политических партий;

в-четвертых, раскрываются инициатива, роль, влияние и ответственность политических партий в реализации масштабных реформ, происходящих в нашей стране, а также целевые задачи политического, экономического и гуманитарного строительства;

в-пятых, это послужит дальнейшему совершенствованию правовой базы конкретной конструктивной конкуренции между группами политических партий в деятельности местных представительных органов, а также повышению общественно-политической активности в жизни нашего общества, а также общественного контроля за деятельностью исполнительных органов.

Одна из главных причин роста политических партий в нашей стране, их участие в принятии решений, основанных на взаимном доверии и ответственности между государством и обществом, что в дальнейшем определяет необходимость этих поправок, объясняется их ролью в формировании государственной власти. Ведь гражданское общество и практика восстановления правового государства в нашей стране показывают, что только власть, сформированная политическими партиями, способна действовать исходя из интересов как государства, так и общества.

Важность этих изменений не ограничивается только деятельностью законодательной и исполнительной ветвей власти. Реализация этих правил также окажет глубокое влияние на всю политическую систему, систему государственного строительства, социально-экономические и политические реформы, процессы демократического обновления страны. Вышеуказанные предложения должны быть реализованы с учетом анализа деятельности политических партий, и перспективы реформ в области государственного управления.

REFERENCES

1. The Constitution of the Republic of Uzbekistan dated December 8, 1992 (<https://lex.uz/docs/4032775>).
2. Law of the Republic of Uzbekistan dated September 2, 1993 № 913–XII «On local government» (<https://lex.uz/docs/112168>).
3. Law of the Republic of Uzbekistan dated January 7, 1997 № 337–I «On political parties» (<https://lex.uz/ru/docs/58372>).

4. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated February 7, 2017 № DP-4947 «On the Strategy of Actions for the further development of the Republic of Uzbekistan» (<https://lex.uz/docs/3107042>).

5. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated January 28, 2022 № DP-60 «On the Development Strategy of New Uzbekistan for 2022–2026» (<https://lex.uz/ru/docs/5841077>).

6. Bekov I.R. O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi va siyosiy partiyalar: Monografiya. – T.: TDYUI nashriyoti, 2010. – 142 b.

7. Maxmudov A.A. O'zbekiston Respublikasida mahalliy vakillik organlarining nazorat faoliyatini takomillashtirish: Yurid. fan. ... fal. dokt. diss. avtoref. – Toshkent: 2019. – 48 b.

8. Nazukina M.V. Obrazi i otsenki munitsipalnih deputatov v predstavleniyax lokalnix elit Permskogo kraya // Ars Administrandi (Iskusstvo upravleniya) [Images and assessments of municipal deputies in the representations of local elites of the Perm Region // Ars Administrandi (Art of Management)]. 2017. Tom 9, – № 4. – P. 643–659.

9. Odilqoriyev X.T., Razzoqov D.X. Siyosatshunoslik – Toshkent: "O'qituvchi" NMIU, 2008, – 344 b.

10. Ollomov Ya, Bekov I. Konstitutsiya va mahalliy davlat hokimiyati. –T.: TDYUI, 2012. – 26 b.

11. Ruzmetov X.I. O'zbekistonda mahalliy ijro hokimiyati organlari faoliyatining tashkiliy-huquqiy asoslari. Yurid. fan. dokt. ... diss. avtoref. –Toshkent, 2010. – 40 b.

12. Turg'unov O., Asadov Sh., Bekchanov D., G'aybullayev O. Mahalliy boshqaruv. – T.: BMTTD, 2017. – 408 b.

13. Fayziyev Sh. Mahalliy davlat hokimiyati organlarining huquqiy asoslari (amaliy qo'llanma). – T., 2008.– 458 b.

14. Umidullayev Q.U. O'zbekistonda mahalliy ijro hokimiyati organlari faoliyati samaradorligini baholashning nazariy-huquqiy asoslari. Yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD) ... diss. avtoref. –T., 2019. – 46 b.

15. Yangibayev A.K. O'zbekiston Respublikasi siyosiy partiyalarining davlat hokimiyati organlarini shakllantirishda ishtirokining konstitutsiyaviy-huquqiy asoslari. – T.: O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2015. – 60 b.

16. Amundsen H., Hovelsrud G.K., Aall C., Karlsson M., Westskog H. Local governments as drivers for societal transformation: towards the 1.5 C ambition. // Current Opinion in Environmental Sustainability. 2018. – №31. – P.23–29.

17. Carozzi F., Repetto L. Distributive politics inside the city? The political economy of Spain's Plan E. // Regional Science and Urban Economics. 2019. №75. –P.85–106.

18. Chong-Min Park Developing Local Democracy in South Korea: Challenges and Prospects. Korea University, 2006. – P. 48.

19. Hineman Charles M. Bureaucracy in Democracy.-Harper, 1950,-P. 12–15.

20. Scott J., Wills J. The geography of the political party: Lessons from the British Labour Party's experiment with community organising, 2010 to 2015 // Political Geography. 2017. –№60. –P.121–131.

21. Stren, R., Friendly, A. Big city mayors: Still avatars of local politics? // Cities. 2019. Volume 84. – P.172–177.

22. Vinarski-Peretz, H., Kidron, A. The shadow dance of political climate: Engagement in political behavior in local government authorities // European Management Journal. 2018. –P.1–25.

YURISPRUDENSIYA

HUQUQIY ILMIY-AMALIY JURNALI

MAXSUS SON

Mas'ul muharrir: D. Xudoynazarov

Muharrirlar: Sh. Jahonov, K. Abduvaliyeva,
F. Muhammadiyeva, Y. Yarmolik

Texnik muharrirlar: U. Sapayev, D. Rajapov
Tahririyat manzili:
100047. Toshkent shahar, Sayilgoh ko'chasi, 35.
Tel.: (0371) 233-66-36, 233-41-09.
Faks: (0371) 233-37-48.

Web-sayt: www.tsul.uz
E-mail: lawjournal@tsul.uz
E-mail: tn.tdyu@mail.ru
Obuna indeksi: 1387.

Jurnal 20.06.2022-yilda tipografiyaga topshirildi.
Qog'oz bichimi: A4. Shartli 15,24 b.t. Adadi: 100.